

Вх. № 41/02.06.2023г.  
14,15ч.

ДО  
ОИК

**СИГНАЛ**

От

Ради Стоянов Ненчев

адрес с. Челопеч, ул. „Иван Сираков“ 8, тел. за връзка 0887770051, ел. поща:  
[raddi\\_83@yahoo.com](mailto:raddi_83@yahoo.com)

**Уважаеми членове на ОИК,**

В допълнение на мой сигнал с вх.№ МР-22-1/19.05.2023 г. до ЦИК във връзка с провеждането на местен референдум в с.Челопеч, е отправено от мен запитване с вх. № 94-Р-00-219/22.05.2023г. до Областния управител на Софийска област, като Ви информирам, че получих отговор с приложена заповед № ВР-21/09.05.2023г., с която е върнат за ново процедиране Протокол №57 от заседание на ОбС Челопеч проведено се на 28.04.2023г.

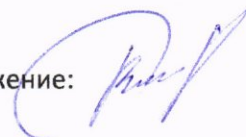
Във връзка с горното и предвид създалото се напрежение сред местното население, че референдумът се прави незаконно, като председател на инициативен комитет (ИК), моля за Ваше становище, относно легитимността на провежданата информационна кампания във връзка с насрочения на 18.06.2023г. референдум, както и легитимността на регистрирания ИК, участващ в същата тази кампания. Приложено Ви изпрацам получените документи от Областния управител на Софийска област.

Приложение : Писмо – изх.№ 94-Р-00-219#3/26.05.2023г.

Заповед – ВР-21/09.05.2023г.

Дата:02.06.2023г.

С уважение:





**РЕПУБЛИКА БЪГАРИЯ**  
Областна администрация  
Софийска област



Изх. № 94-Р-00-219 <sup>#2/26.05.</sup>..... 2023 г.

*С обратна разписка!*

ДО  
**Г-Н РАДИ СТОЯНОВ НЕНЧЕВ**  
УЛ. «ИВАН СИРАКОВ» № 8  
СОФИЙСКА ОБЛАСТ  
СЕЛО ЧЕЛОПЕЧ - 2087

e-mail: raddi\_83@yahoo.com

**УВАЖАЕМИ Г-Н НЕНЧЕВ,**

Във връзка с Ваше заявление, постъпило в Областна администрация на Софийска област с рег. № 94-Р-00-219/22.05.2023 г., Ви предоставям мое Решение № <sup>2/26.05.23</sup> издадено на основание чл. 28, ал. 2 от Закона за достъп до обществената информация /ЗДОИ/.

Относно исканата информацията, обективизирана във Вашето заявление, Ви уведомявам следното:

С моя Заповед № ВР-21/09.05.2023 г. е върнат за ново процедуране Протокол № 57 от заседание на Общински съвет – Челопеч, провело се на 28.04.2023 г. Същата е издадена на основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, по реда на чл. 45, ал. 4, изречение второ, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/.

Горесцитираната заповед е изпратена на Общински съвет-Челопеч чрез Български пощи и видно от Известие за доставка, е че органът за местно самоуправление е получил Заповед № ВР-21/09.05.2023 г. на 11.05.2023 г.

**Приложение:** 1. Заповед № ВР-21/09.05.2023 г. на Областния управител на Софийска област – копие – 5 /пет/ броя листа;

2. Известие за доставка – копие – 1 /един/ брой листа.

С уважение,

  
**РАДОСЛАВ СТОЙЧЕВ**

Областен управител на Софийска област



Съгласувал: Мая Цанова- Главен секретар

Изготвил: Теодора Ташева- началник отдел „КАК”

.....  


---

София - 1000, бул. "Витоша" № 6, тел. 9301-801, 9301-813, факс 988-34-84,  
e-mail: sofoblast@government.bg; www.sofoblast.bg



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Областна администрация  
Софийска област



## З А П О В Е Д

№ BP-21

София 09.05. 2023 г.

На основание чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията /ЗА/, по реда на чл. 45, ал. 4, изречение второ, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/

### ВРЪЩАМ В ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ЧЕЛОПЕЧ

Протокол № 57, съдържащ Решения с № № 511 и 512, от извънредно заседание на Общински съвет-Челопеч, проведено се на 28.04.2023 г., като незаконосъобразен.

Областният управител на Софийска област, след като прецени писмените доказателства по Протокол № 57, съдържащ Решения с № № 511 и 512, от извънредно заседание на Общински съвет-Челопеч, проведено се на 28.04.2023 г., постъпил в Областна администрация на Софийска област на основание чл. 22, ал. 1 от ЗМСМА с вх. № 08-22-10/03.05.2023 г., прие за установено следното:

Общински съвет - Челопеч, е провел извънредно заседание, на което са приети две решения:

С Решение № 511 /на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА и във връзка с чл. 63 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация/, при кворум от 10 общински съветници, с 10 гласа „За“, 0 гласа „Против“ и 0 гласа „Въздържал се“ и поименно гласуване, Общински съвет – Челопеч приема дневен ред на настоящото заседание, както следва:

1. Разглеждане на писмено предложение за произвеждане на местен Референдум, от група общински съветници с вх. № Обс-87/19.04.2023 г.

София - 1000, бул. "Витоша" № 6, тел. 9301-801, 9301-813, факс 988-34-84,  
e-mail: sofoblast@government.bg; www.sofoblast.egov.bg

*Върно в оригинала!*

*Теодора Валентинова Пашева - началник отдел КАК*

*15.05.2023г*


*Ташева*

С Решение № 512 /на основание чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, във връзка с чл. 27, ал. 1, т. 1, чл. 30, ал. 3, чл. 33 и чл. 34 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление/, при кворум от 10 общински съветници, с 10 гласа „За“, 0 гласа „Против“ и 0 гласа „Въздържал се“ и поименно гласуване, Общински съвет – Челопеч:

1. Одобрява предложението на общинските съветници от Общински съвет-Челопеч г-жа Нонка Бантова, г-н Цвятко Делков, г-н Стоян Патев и г-н Деян Бънчев с вх. № 06С-87 от 19.04.2023 г. за произвеждане на местен референдум на територията на Община Челопеч за отговор с „да“ или „не“ на въпроса: *„Подкрепяте ли Община Челопеч да учреди по реда на чл. 62, ал. 2 от Закона за енергетиката възмездно право на строеж в полза на „Дистрибутиед паур 2“ ООД, ЕИК 207166553 и „Нели Фешън 2011“ ЕООД, ЕИК 201737714 върху имоти – общинска собственост, намиращи се в землището на Община Челопеч, местности „Челопешка баба“, „Мургана“, „Попова Чучурке“, „Челопешка мандра“, „Стара планина“, „Заногата“ и „Русолица“ за изграждането на площадкови енергийни обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници и прилежащата им инфраструктура?“;*
2. Да бъде произведен на територията на Община Челопеч местен референдум по реда на Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление за отговор с „да“ или „не“ на въпроса *„Подкрепяте ли Община Челопеч да учреди по реда на чл. 62, ал. 2 от Закона за енергетиката възмездно право на строеж в полза на „Дистрибутиед паур 2“ ООД, ЕИК 207166553 и „Нели Фешън 2011“ ЕООД, ЕИК 201737714 върху имоти – общинска собственост, намиращи се в землището на Община Челопеч, местности „Челопешка баба“, „Мургана“, „Попова Чучурке“, „Челопешка мандра“, „Стара планина“, „Заногата“ и „Русолица“ за изграждането на площадкови енергийни обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници и прилежащата им инфраструктура?“;*
3. Определя и насрочва 18.06.2023 г., неделя почивен ден, за дата за произвеждане на местния референдум и за гласуване;
4. Одобрява разходите за организирането и финансирането на местния референдум, които да се осигурят от общинския бюджет, съгласно план-сметка, представляваща Приложение № 1 към настоящото решение;
5. Утвърждава образците от книжата за произвеждането на местния референдум, съгласно Приложение № 2 към настоящото решение;
6. Възлага на кмета на Община Челопеч и на общинската администрация да извършат организационно-техническата подготовка на местния референдум;
7. Възлага на кмета на Община Челопеч да проведе информационна кампания, съгласно изисквания и по реда и начина, определени в чл. 34 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление.

Протокол № 57, съдържащ Решения с № № 511 и 512, от извънредно заседание на Общински съвет-Челопеч, проведено се на 28.04.2023 г. е незаконосъобразен, поради допуснати съществени нарушения на правни норми, регламентирани в специален закон и процесуалния закон.

София - 1000, бул. "Витоша" № 6, тел. 9301-801, 9301-813, факс 988-34-84,  
e-mail: sofoblast@government.bg; www.sofoblast.gov.bg

*Върно с оригинала!*  


### Мотиви:

Общинските съвети са органи на местното самоуправление, утвърдени в конституционното устройство на държавата, с правомощия за вземане на самостоятелни решения по въпроси от местен интерес, касаещи отношенията и потребностите на местните общности и управляващи имуществото на общините (чл. 138-140 от Конституцията на Република България). Като такива, в тяхната компетентност е да приемат решения за произвеждане на референдуми и общи събрания на населението по въпроси от своята компетентност, които трябва да съответстват на общите и специалните закони.

В конкретния случай Общински съвет-Челопеч, в извънредно заседание се е произнесъл с решения, предмета на които касае провеждането на местен референдум, с цел нормативно регламентираната възможност за участие на гражданите в местното самоуправление.

Видно от приложените документи към Протокол № 57, е че извънредното заседание е свикано по повод депозирано в Деловодството на ОбС-Челопеч писмено предложение от група общински съветници /с рег. № ОбС-87/19.04.2023 г./ Същото, на основание чл. 27, ал. 1, т. 1 от ЗПУГДВМС, е адресирано до председателя на Общинския съвет, с искане за произвеждане на местен референдум, на който жителите на Община Челопеч да отговорят на следния въпрос с „да“ или „не“: *Подкрепяте ли Община Челопеч да учреди по реда на чл. 62, ал. 2 от Закона за енергетиката възмездно право на строеж в полза на „Дистрибутиед паур 2“ ООД, ЕИК 207166553 и „Нели Феиън 2011“ ЕООД, ЕИК 201737714 върху имоти – общинска собственост, намиращи се в землището на Община Челопеч, местности „Челопешка баба“, „Мургана“, „Попова Чучурке“, „Челопешка мандра“, „Стара планина“, „Заногата“ и „Русолица“ за изграждането на площадкови енергийни обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници и прилежащата им инфраструктура?“*

В изпълнение на нормата на чл 27, ал. 4 от ЗПУГДВМС, в определения от закона срок, а именно три дни от постъпването на писменото предложение, председателят на ОбС-Челопеч е уведомил кмета на Община Челопеч и общинските съветници за внесеното предложение, като уведомяването е извършено чрез изпращане на предложението на електронната им поща.

След извършен анализ на представените документи, придружаващи Протокол № 57, е установено, че е определена постоянната комисия „Бюджет, финанси, икономика“ за водеща комисия, която да обсъди предложението.

Въз основа на горното, са налични писмени становища и предложения от страна на кмета на Община Челопеч и постоянната комисия „Бюджет, финанси, икономика“.

Съгласно чл. 32 от ЗПУГДВМС, общинският съвет е компетентният орган да приеме решение за произвеждане на местен референдум или да отхвърли предложението за произвеждане на местен референдум. Това е изрично правомощие на общинския съвет и по смисъла на чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, съгласно който общинския съвет приема решения за произвеждане на референдуми по въпроси от своята компетентност. Изложеното налага извода, че Решения с № № 511 и 512 са издадени от компетентен орган. Същите са взети с необходимото мнозинство,

София - 1000, бул. "Витоша" № 6, тел. 9301-801, 9301-813, факс 988-34-84,  
e-mail: sofoblast@government.bg; www.sofoblast.egov.bg

*Верно с оригинала!*  
*Ганов*

предвидено в чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА, а именно решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 20 се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. В случая решението е взето с гласовете на 10 общински съветници, при общ брой на същите 11. Следва да се отбележи, че заседанието на общинския съвет, на което са взети решенията е законно, доколкото са присъствали повече от половината от общия брой на съветниците, съгласно чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА.

Решения с № № 511 и 512 са издадени в съответната писмена форма и съдържат необходимите реквизити по чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК. В приложените по делото становище на постоянната комисия и на кмета на община Челопеч, изявленията на общинските съветници по време обсъждането на проектите за решения на заседанието на ОбС-Челопеч, въз основа на които са приети цитираните решения, се съдържат подробно и ясно изложение на мотивите.

**Въпреки изложените мотиви за законосъобразност на Решения с № № 511 и 512, поради спазване на материалния закон, са налични съществени нарушения на процесуалните норми.**

Съгласно чл. 30, ал. 1 от ЗПУГДВМС, в срок до три дни от постъпването на подписката председателят на общинския съвет уведомява за нея общинските съветници, определя водеща комисия за нейното обсъждане и насрочва заседание на общинския съвет в срок до един месец от постъпването ѝ.

Видно от представените документи към Протокол № 57, е че следвайки хронологията от регистрационни дати, не е спазена императивната разпоредба на чл. 30, ал. 2 от специалния закон. Съгласно нея, Постоянната комисия и кметът са длъжни да обсъдят предложението и да представят становищата си не по-късно от три дни преди заседанието на общинския съвет.

Писменното уведомление от група общински съветници, с искане за произвеждане на местен референдум, депозирано в Деловодството на ОбС-Челопеч, е с рег. № ОбС-87/19.04.2023 г.

Цитираното писмено уведомление е получено от общинските съветници на техните електронни пощи на 21.04.2023 г. С него Председателят на ОбС-Челопеч уведомява общинските съветници, че свиква и насрочва за 28.04.2023 г. от 17.00 ч. заседание на общинския съвет.

От представеното писмено становище от ПК „Бюджет, финанси, икономика“, е видно, че същото е с рег. № 06-00-62/25.04.2023 г.

От гореизложената фактическа обстановка, става ясно, че е налично нарушение на нормата на чл. 30, ал. 2 от ЗПУГДВМС.

Неспазването на законово определения срок от представянето на писменото становище от ПК „Бюджет, финанси, икономика“ на общинските съветници, до провеждането на заседанието на Общинския съвет, представлява съществено нарушение на правните норми.

Воден от принципа на равнопоставеност и прозрачност, и с цел наличието на достатъчно време за запознаване и анализиране на обективизираната в становищата от кмета на общината и на Постоянната комисия информация, законодателя е регламентирал възможността за свикване на заседание на общинския съвет в едномесечен срок, от постъпването на заявлението за провеждане на референдум.

На следващо място, съгласно чл. 57, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация на Общински съвет Челопеч, председателя на Общинския съвет е

---

София - 1000, бул. "Витоша" № 6, тел. 9301-801, 9301-813, факс 988-34-84,  
e-mail: sofoblast@government.bg; www.sofoblast.egov.bg

*Вярно с оригинала!*  
*Гитова*

длъжен най-малко 5 дни преди заседанието да информира обществеността за предстоящото заседание, като обявява дневния ред, датата, часа и мястото на провеждане на заседанието. Тази информация следва да бъде публикувана на сайта на общината и информационното табло на ОБС в сграда на общината.

От представените документи към Протокол № 57 не се установява изпълнението на изрично регламентираното оповестяване, от страна на председателя на Общински съвет-Челопеч.

Определянето на заседанието на Общински съвет-Челопеч, проведено на 28.04.2023 г. като извънредно, не изключва задължителността от действия, изпълнението на което биха го определили за редовно и свикано по законоустановения ред.

Извънредните заседания на общинските съвети, изискват наличието на извънредни ситуации, които да наложат свикването им.

От представените документи към Протокол № 57, не става ясна нуждата от незабавно разглеждане на постъпилото в Деловодството на ОБС-Челопеч писмено предложение от група общински съветници за възпроизвеждане на местен референдум. Липсата на мотиви, довели до провеждането на извънредно заседание, води до неяснота, която следва да липсва, при вземане на законосъобразни решения.

Съгласно чл. 28 от ЗМСМА заседанията на общинския съвет и на неговите комисии са открити, като гражданите имат право да се изказват, да отправят питання и да изразяват становища.

Липсата на уведомяване на общността за предстоящото заседание на общинския съвет, води до накърняване горепосочения принцип на прозрачност и откритост, намиращ изражение във възможността за присъствие на гражданите по време на заседанието.

В настоящия случай е съществено нарушението и опорочава организирането и провеждането на заседанието на 28.04.2023 г. на Общински съвет-Челопеч. Кое като следствие води до незаконосъобразно приети актове.

На основание горепосоченото, а именно нарушение на правни норми, регламентирани в специален закон и процесуалния закон, връщам Протокол № 57, съдържащ Решения с № № 511 и 512, от извънредно заседание на Общински съвет-Челопеч, проведено се на 28.04.2023 г., като незаконосъобразен.

Препис от настоящата Заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет - Челопеч и Кмета на Община Челопеч за сведение и изпълнение.

**РАДОСЛАВ СТОЙЧЕВ**  
Областен управител на Софийска област



*Вярно с оригинала!*

София - 1000, бул. "Витоша" № 6, тел. 9301-801, 9301-813, факс 988-34-84,  
e-mail: sofoblast@government.bg; www.sofoblast.egov.bg

*Стоичев*