



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЧЕЛОПЕЧ

2087 с. Чelopeч, област Софийска, пл. "Освобождение" № 1; тел.: 080020003
факс: 35971069913; www. chelopech.egov.bg; e-mail: Obshtinski.Savet@chelopech.egov.bg

Изх.№ ОбС-132 / 09.06. 2023г.

ДО
Г-ЖА СОФИЯ ИВАНОВА-КИРИЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКА ИЗБИРАТЕЛНА КОМИСИЯ - ЧЕЛОПЕЧ

ПИСМЕНО СТАНОВИЩЕ

ОТ

Димитър Въжаров – Председател на Общински съвет Чelopeч

Предмет: Писмено становище във връзка с получено писмо от Общинска избирателна комисия – Чelopeч в вх. № ОбС- 122 от 05.06.2023 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На 05.06.2023 г. с вх. № ОбС-122 от 05.06.2023г., в деловодството на Общински съвет Чelopeч (ОбС-Чelopeч) е постъпило писмо от ОИК-Чelopeч, към което е приложен Сигнал с вх. № 71 от 02.06.2023 г. (наричан по-долу за краткост „Сигнала“) от Г-н Ради Стоянов Ненчев – председател на инициативен комитет, с който моли членовете на ОИК-Чelopeч да дадат въз основа на приложените към сигнала му документи – Писмено с изх. № 94-Р-00-219#3/26.05.2023 г. на Областния управител на Софийска област и Заповед № ВР-21/09.05.2023 г. на Областния управител на Софийска област, становище относно легитимността на провежданата информационна кампания във връзка с насрочения на 18.06.2023 г. референдум, както и легитимността на регистрирания инициативен комитет, участващ в същата тази кампания.

Със свое Решение № 78-МР от 04.06.2023 г. ОИК-Челопеч е препратило Сигнала към Председателя на Общински съвет Челопеч за представяне на окончателно писмено становище относно легитимността на местния референдум.

В указания от вас в Решение № 78-МР от 04.06.2023 г. максимално кратък срок, и след като се запознах със Сигнала и приложените към него документи, представям следното свое окончателно становище относно легитимността на местния референдум на територията на Община Челопеч, насрочен на 18.06.2023 г.

За да може да се прецени дали местният референдум е легитимен, следва да се изясни понятието „легитимност“. След справка в тълковния речник на българския език, издаден от Българската академия на науките, установих, че думата „легитимност“ означава законност, законосъобразност, правомерност. В тази връзка, по-долу ще разглеждам думата „легитимност“ като синоним на законосъобразност.

1. Хронологично развитие на процедурата по произвеждане на местния референдум на територията на Община Челопеч, насрочен на 18.06.2023 г.

На 19.04.2023г. група от четирима общински съветници в ОбС-Челопеч е депозирила с вх. № ОбС-87/19.04.2023г. в деловодството на ОбС-Челопеч писмено предложение по чл. 27, ал. 1, т. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС) до председателя на ОбС-Челопеч за произвеждане на местен референдум, на който жителите на Община Челопеч да отговорят на следния въпрос с "да" или "не": „Подкрепяте ли Община Челопеч да учреди по реда на чл. 62, ал. 2 от Закона за енергетиката възмездно право на строеж в полза на „Дистрибутиед пауър 2“ ООД, ЕИК 207166553 и „Нели Фешън 2011“ ЕООД, ЕИК 201737714 върху имоти – общинска собственост, намиращи се в землището на Община Челопеч, местности „Челопешка баба“, „Мургана“, „Попова Чучурке“, „Челопешка мандра“, „Стара планина“, „Заногата“ и „Русолица“ за изграждането на площадкови енергийни обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници и прилежащата им инфраструктура ?“. Писменото предложение за произвеждане на местен референдум е регистрирано в регистъра по чл. 27, ал. 5 от ЗПУГДВМС в деня на постъпването му – 19.04.2023г.

В рамките на законоустановения срок от 3 дни от постъпване на писменото предложение по чл. 27, ал. 1, т. 1 от ЗПУГДВМС, председателят на ОбС-Челопеч е изпратил с изх. № ОбС-89/21.04.2023г. писмено уведомление до Кмета на Община Челопеч и общинските съветници от ОбС-Челопеч, с което на основание чл. 27, ал. 4 и чл. 30, ал. 1 от ЗПУГДВМС ги е уведомил за постъпилото до него писмено предложение за произвеждане на местен референдум, определил е постоянната комисия към ОбС-Челопеч "Бюджет, финанси, икономика" за водеща комисия, която да го обсъди, насрочил е за 28.04.2023г. заседание на ОбС-Челопеч, на което да бъде обсъдено и взето решение по чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, във връзка с чл. 30, ал. 3 от ЗПУГДВМС и е насрочил заседание на постоянната комисия към ОбС-Челопеч "Бюджет, финанси,

икономика" за 24.04.2023г. Уведомлението по чл. 27, ал. 4 и чл. 30, ал. 1 от ЗПУГДВМС с изх. № ОбС-89/21.04.2023г., ведно с приложенията към него, е изпратено до всички общински съветници на 21.04.2023г. по електронна им поща. Писменото уведомление по чл. 27, ал. 4 и чл. 30, ал. 1 от ЗПУГДВМС с изх. № ОбС-89/21.04.2023г. съдържа в себе си насрочване на дата за провеждане на заседание на ОбС-Челопеч и конкретен дневен ред, състоящ се от една единствена точка – взимане по реда на чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, във връзка с чл. 30, ал. 3 от ЗПУГДВМС на решение за произвеждане на местен референдум по писмено предложение с вх. № ОбС-87/19.04.2023г.

Във връзка с изпратеното на 21.04.2023г. писмено уведомление по чл. 27, ал. 4 и чл. 30, ал. 1 от ЗПУГДВМС с изх. № ОбС-89/21.04.2023г., Кметът на Община Челопеч е депозирал до председателя на ОбС-Челопеч в срок писмено становище и предложение за решение по чл. 30, ал. 2 от ЗПУГДВМС, ведно с приложенията към него с вх. № ОбС-90/24.04.2023г.

След проведено заседание на 24.04.2023г., постоянната комисия към ОбС-Челопеч "Бюджет, финанси, икономика" е депозирала до председателя на ОбС-Челопеч на 25.04.2023г. писмено становище и предложение за решение по чл. 30, ал. 2 от ЗПУГДВМС. Тъй като заседанието на общинския съвет е насрочено за 28.04.2023 г., като първият ден преди заседанието е 27.04, вторият ден преди заседанието е 26.04., а третият ден преди заседанието е 25.04 – т.е. писменото становище е постъпило в рамките на законоустановения срок.

Така получените в деловодството на ОбС-Челопеч писмени становища и предложения за решения от страна на Кмета на Община Челопеч и постоянната комисия към ОбС-Челопеч "Бюджет, финанси, икономика" са изпратени на общинските съветници по електронните им пощи.

На 28.04.2023г. е проведено заседание на ОбС-Челопеч с една единствена точка в дневния ред, посочена в писменото уведомление по чл. 27, ал. 4 и чл. 30, ал. 1 от ЗПУГДВМС с изх. № ОбС-89/21.04.2023г., а именно: взимане по реда на чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, във връзка с чл. 30, ал. 3 от ЗПУГДВМС на решение за произвеждане на местен референдум по писмено предложение с вх. № ОбС-87/19.04.2023г. За взимане на решение по чл. 21, ал. 1, т. 20 от ЗМСМА, във връзка с чл. 30, ал. 3 от ЗПУГДВМС е необходимо мнозинство от повече от половината от общия брой общински съветници, съгласно чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА. За решението, с което се одобрява предложението за произвеждане на референдум с въпроса, по който трябва да се проведе гласуването от жителите на Община Челопеч – Решение № 512 по Протокол № 57, са гласували „За“ 10 общински съветника от общо 11 и нито един „Против“.

На 03.05.2023 г. Решение № 511 и Решение № 512 на ОбС-Челопеч по Протокол № 57 от 28.04.2023 г., са обявени на информационното табло в сградата на Община Челопеч и са публикувани на интернет страницата на общинската администрация.

На 04.05.2023 г. от страна на Общински съвет Челопеч е изпратено писмо с изх. № ОБС-97 до Областния управител на Софийска област, съдържащо цялостната документация по заседанието на ОБС-Челопеч, провело се на 28.04.2023 г., заедно с приетите Решение № 511 и Решение № 512 по Протокол № 57.

На 09.05.2023 г. в деловодството на ОБС-Челопеч е постъпила Заповед № ВР-21 от 09.05.2023 г. (Заповедта), издадена от Областния управител на Софийска област, с която на основание чл. 32, ал 2 от Закона за администрацията (ЗА) и по реда на чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) се връщат в Общински съвет Челопеч Протокол № 57 или Протокол № 56, съдържащи Решения № № 511 и № 512, от заседание на Общински съвет-Челопеч, провело се на 28.04.2023 г.

На 12.05.2023 г., в съответствие с императивната разпоредба на чл. 32, ал. 1 от ЗПУГДВМС, се установи, че в рамките на преклузивния 7-дневен срок, в деловодството на ОБС – Челопеч, не е постъпвала жалба от страна на лицата по чл. 27, ал. 1, 2 и 3 от ЗПУГДВМС, включително и от Областния управител на Софийска област, с която пред компетентния Административен съд София-област да бъдат оспорени по законосъобразност Решение № 511 и Решение № 512 на ОБС-Челопеч по Протокол № 57. В тази връзка, беше отбелязано върху Решение № 512 на ОБС-Челопеч по Протокол № 57, че същото е влязло в законна сила на 12.05.2023 г., т.е. същото не подлежи на обжалване по реда на чл. 32, ал. 1 от ЗПУГДВМС.

Със съдебно удостоверение с изх. № 1825 от 07.06.2023 г., Председателят на Административен съд София-област е уведомил ОБС-Челопеч, че в рамките на периода от 03.05.2023г. до 06.06.2023 г. /включително/, в деловодството на Административен съд София-област няма постъпила жалба или други актове от страна на Областен управител на Софийска област, с която са оспорени Решение № 511 и/или Решение № 512 по Протокол № 57 от 28.04.2023г. на Общински съвет Челопеч, както и че в същия период в Административен съд София-област няма образувано административно дело с предмет: оспорване на Решение № 511 и/или Решение № 512 по Протокол № 57 от 28.04.2023г. на Общински съвет Челопеч.

2. Становище по изложената в т. 1 по-горе хронология по развитие на процедурата по произвеждане на местния референдум на територията на Община Челопеч, насрочен на 18.06.2023 г.

Надлежно приетото от ОБС-Челопеч Решение № 512 по Протокол № 57 от 28.04.2023г. е законосъобразно – същото е издадено от компетентен орган, в рамките на неговите правомощия и с изискуемото мнозинство, при спазване на специалните процедурни правила на ЗПУГДВМС и е издадено в писмено форма за действителност.

Съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗПУГДВМС решението на общинския съвет, с което се произнася по искането за произвеждане на местен референдум, може да се обжалва от

лицата по чл. 27, ал. 1, 2 и 3 от ЗПУГДВМС или от съответния областен управител **пред съответния административен съд в 7-дневен срок от обявяване на решението.** Административният съд разглежда жалбата в тричленен състав. Решението на съда е окончателно. В тази връзка следва да се посочи, че законосъобразността (легитимността) на Решение № 512 по Протокол № 57 от 28.04.2023г. на ОбС-Челопеч, с което е одобрено искането за произвеждане на местния референдум на територията на Община Челопеч, може да бъде оспорена от областния управител **само по специалния ред на ЗПУГДВМС**, но не и по общия ред на Административнопроцесуалния кодекс (АПК), или по реда на чл. 45, ал. 4 и сл. от ЗМСМА.

Заповедта, с която на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА Областният управител на Софийска област връща за ново разглеждане като незаконосъобразен Протокол № 57 или Протокол № 56, съдържащи Решения № № 511 и 512 от заседание на Общински съвет-Челопеч, проведено се на 28.04.2023 г., е процесуално недопустима и не подлежи на разглеждане от ОбС-Челопеч. **Процесуалният ред за оспорване на законосъобразността на Решение № 512 по Протокол № 57 от 28.04.2023г. е уреден в специалната разпоредба на чл. 32, ал. 1 от ЗПУГДВМС, а не в общата разпоредба на чл. 45, ал. 4 и ал. 8 от ЗМСМА.**

Но, дори и погрешно да приемем, че при оспорването на законсъобразността на Решение № 512 по Протокол № 57 от 28.04.2023г. се прилагат общите разпоредби на чл. 45, ал. 4 и ал. 8 от ЗМСМА, то видно от съдебно удостоверение с изх. № 1825 от 07.06.2023 г., в периода от 03.05.2023г. до 06.06.2023 г. /включително/, обхващаш всички възможни преклузивни срокове за съдебно облажаване, **Областният управител на Софийска област не е оспорвал по съдебен ред законсъобразността** на Решение № 512 по Протокол № 57 от 28.04.2023г. на ОбС-Челопеч, с което е одобрено искането за провеждането на местния референдум на територията на Община Челопеч. Подобна липса на обжалване от страна на Областния управител на Софийска област може да доведе до извода, че и той самият счита за напълно законосъобразно Решение № 512 по Протокол № 57 от 28.04.2023г. на ОбС-Челопеч и не поддържа издадената от него Заповед № ВР-21 от 09.05.2023 г.

В допълнение следва да посоча, че единственият държавен орган, който може да постанови дали един административен акт е законосъобразен, е съответният компетентен административен съд, въз основа на допустима жалба, по която е образувано административно дело. Представеното ви съдебно удостоверение с изх. № 1825 от 07.06.2023 г., издадено от Председателя на Административен съд София-област, по категоричен и безспорен начин доказва, че в рамките на преклузивните срокове, предвидени както по неприложимия в случая общ ред на обжалване по чл. 45, ал. 4 и ал. 8 от ЗМСМА, така и по приложимия в случая специален ред по чл. 32, ал. 1от ЗПУГДВМС, т.е. в периода от 03.05.2023г. до 06.06.2023 г. /включително/, **Областният управител на Софийска област, като надлежен жалбоподател, не е оспорил пред Административен съд София-област законсъобразността на Решение № 512 по**

Протокол № 57 от 28.04.2023г. на ОбС-Челопеч, с което е одобрено искането за провеждането на местния референдум на територията на Община Челопеч.

За пълнота следва да посоча, че Сигналът на Г-н Ради Стоянов Ненчев – председател на инициативен комитет, предмет на настоящото писмено становище, е разглеждан на открито заседание от Централната изборителна комисия (ЦИК), провело се на 05.06.2023 г. (Протокол № 368/05.06.2023 г., стр. 14 и 15) и този Сигнал е оставен за сведение, поради констатираната от ЦИК липса на правомощия да се произнася по законосъобразността на приет по решение от общински съвет за насрочване на местен референдум.

Приложение: Съдебно удостоверение с изх. № 1825 от 07.06.2023 г., издадено от Председателят на Административен съд София-област;

С уважение,

Димитър Въжаров,
Председател на
Общински съвет Челопеч



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СОФИЯ ОБЛАСТ



Изходящ № 1825
Дата: 07.06.23г.

УДОСТОВЕРЕНИЕ

Административен съд – София-област издава настоящото, за да удостовери, че в периода 03.05.2023 г. – 06.06.2023 г. /включително/ в деловодството на съда няма постъпили жалби и други актове от страна на Областния управител на Софийска област срещу Решение № 511 и/или Решение № 512 по Протокол № 57/28.04.2023 г. на Общински съвет – Челопеч, както и че в същия период няма образувано административно дело с предмет на оспорване Решение № 511 и/или Решение № 512 по Протокол № 57/28.04.2023 г. на Общински съвет – Челопеч.

Удостоверението се издава, за да послужи на Общински съвет – Челопеч пред Държавна агенция „Национална сигурност“ и Общинска изборителна комисия – Челопеч.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
СОФИЯ ОБЛАСТ:


/МАРИЯ ПОПОВА/



